



策略计划和学习框架 2013 - 2016 年

目录

- 红雨伞基金
- 改变的理论
- 愿景、使命和原则
- 如何实现使命
- 2013-2016 年重要活动
- 何谓成功
- 学习原则和框架

本策略制定流程

经过国际领导委员会成员和红雨伞基金工作人员长达一年半的对话和讨论，本策略最终落定。由顾问 Liz Firth 撰写初稿，并推动国际领导委员会于 2013 年 5 月召开，会议主要内容为策略计划和学习。

该内容是依据 2013 年国际领导委员会会议就第一年的运作经验所作出的讨论和决议，由此判断红雨伞基金的运作是否成功并列出了 2013 年到 2016 年期间的工作重点。其内容借鉴下列内容：2012 年项目咨询委员会与国际领导委员会的早前讨论结果、红雨伞基金管理章程以及其它与红雨伞基金创建、托管和管理相关的背景文件资料。

在 2014 年 6 月的国际领导委员会会议上作最后的讨论和调整，本策略计划和学习框架由国际领导委员会以电子邮件形式批准。

红雨伞基金

关于我们

红雨伞基金是全球唯一一家致力于支持和促进性工作者权益的基金。红雨伞基金的目标是通过动员资金支持全球性工作者权益运动以及持续发展，让性工作者看到他们所希望看到的改变。我们开拓性的愿景是将决策权交到性工作者自己手上——通过对性工作者领导的小组、网络的支持及通过拨款决策，并在红雨伞基金的自治管理范围内完成。我们想向更多的资助方证明，红雨伞基金能够从性工作者角度出发，坚持“没有我们的参与，不要做关于我们的决定”的社会主义原则。

我们如何理解全球性工作者权益运动

全球性工作者权益运动是一个集体名词，反映世界各地各种各样的运动、网络、群体和个体性工作者。这些运动的共同点是集中采取合作行动反对将所有性别的性工作者刑事化、边缘化以及歧视，争取尊重、保护和实现性工作者权益。

历史

红雨伞基金于 2012 年 4 月正式成立，是由社会公义资助方、全球性工作网络以及地区提名代表四年协同合作的结果。2012 年 2 月，国际领导委员会建立，半年以后红雨伞基金招聘首批工作人员。2012 年 12 月，我们向全球范围内 21 个性工作者领导的组织发放第一批拨款。

运作方式

红雨伞基金由性工作者和支助方合作领导，其中性工作者在拨款决议和整体管理上占主导地位。红雨伞基金的决策体制包括国际领导委员会和项目咨询委员会，其中国际领导委员会负责监督和制定策略，而项目咨询委员会作为同行评审小组，专门向国际

领导委员会提供拨款建议。红雨伞基金设立小型秘书处，并由总部位于荷兰的国际妇女基金——Mama Cash 托管。

为什么需要我们

全球性工作者普遍都面临着人权被侵犯的问题。对性工作的刑事化以及将性工作严重污名化使对性工作者实施暴力犯罪的人能够免责，同时也否定性工作者的人权。同时，这也几乎使性工作者无法得到公正对待、享受保健服务和社会保障福利。如果性工作者能够得到和普通工作者同等的尊重，便可以自由地寻求帮助和保护，而不必担心蒙受污名、遭受监禁、虐待或漠视——换言之，如果他们的人权得到尊重，他们就不会面临如此高的暴力风险。

在 2012 年的首次公开接受申请期间，我们共收到 1147 份完整的申请书，但我们只能从中挑选 21 个小组作为捐助对象，总拨款金额为 42.5 万欧元一年——这个例子让我们看到性工作者所需要的支持，以及性工作者权益组织需求和现有支持的悬殊差距。性工作者领导的小组极力争取获得动员资金，围绕基于权益的范例。许多支助方指明将其捐款仅用于解决性工作者的健康问题（尤其艾滋病）。其他项目，如反人口贩卖倡议，注重解救性工作者，即使这些性工作者主观上不愿被解救。这种方法实际上是污名化和违反性工作者权益，并导致很多性工作者开始“地下”交易，难以接受任何必要的服务和互助支持。2012 年的申请者希望获得拨款，支持多项行动。抵制暴力，尤其是警方虐待和骚扰行为，为常见的优先行动。解决污名和歧视问题同样也是重中之重，包括在医疗保健体系中。许多社会人士希望推进非刑事化议程。同时，也有很多关于在性工作者活动家间资助普及人权专业知识的请求。

改变的理论

红雨伞基金认为性工作也必须获认可为一种職業。性工作者同其他任何企业員工一样有权要求安全可靠的工作环境、良好的劳工实务以及获得公平工资。性工作必须非刑事化，為此我们必须采取行动，解决众多性工作者遇到的歧视、骚扰和暴力问题。性工作者在倡导拥护自身权益的过程中，只有通过强有力的合作运动并借助同盟伙伴的支持，才能真正改变现状。他们最清楚自身的需求，因此是推动性工作者权益的最佳人选。性工作者必须要发出自己的声音；性工作者最关心的问题必须得到解决；性工作者的命运必须由他们自己掌握。

为实现这一目标，性工作者所领导的小组和网络需要灵活的拨款，发展、分享技能、经验和知识的机会，并與其他組織联盟合作，以求改变现状。红雨伞基金的设立宗旨是通过为性工作者领导的组织和网络动员资源，帮助加强与支持性工作者的人权运动。

愿景、使命和原则

红雨伞基金的愿景、使命和原则（如下所述）引导我们的策略和运作：

我们的愿景

各个社会都支持和尊重所有性别的性工作者的健康权、人权、劳动权和自决权。

红雨伞基金的使命

为性工作者领导的组织和全国性（国际）网络筹措资金，加强和确保全球性工作者权益运动的可持续性。

价值观和操作原则

1. 我们承认性工作者的自主权。
2. 我们认为，性工作者必须处于设计、实施和评估各项计划的中心位置。
3. 我们反对针对性工作的刑事化、法律压迫和所有其他各种污名和歧视，并承认性工作也是工作。
4. 我们支持性工作者在社会性别、性和所有其它方面的多样化。
5. 我们致力于学习并利用所学知识进行干预，并展示合作的价值。
6. 我们致力于支持各项行动，從性工作者的视野促进以权益为本的政策、法律和实践。
7. 我们致力于确保有关倡导工作和拨款流程是透明而负责的。

Formatted: Numbered + Level: 1 + Numbering Style: 1, 2, 3, ... + Start at: 1 + Alignment: Left + Aligned at: 0,63 cm + Indent at: 1,27 cm, Tab stops: Not at 1,27 cm

如何实现使命

红雨伞基金在支持我们的使命方面采纳四项主要策略。分别为：

I. 拨款

我们的资助对象是由性工作者领导的从事权益工作的小组和网络。红雨伞基金不会指示受助者应把资金用于何处，或他们应该如何提高性工作者的权益。我们提供的主要拨款可根据各个受助小组的需求灵活使用。这些资金可用于任何开支，如租金、薪水、培训、能力建设、登记注册、联谊活动或组织发展。虽然所有首期拨款仅限一年，但在此策略规划阶段，我们争取提供多年拨款，确保拨款的可持续性。

我们的目标是在全世界范围内为所有性别的性工作者群体提供拨款。我们的拨款对象为致力于包容被最大边缘化或者面临其他歧视问题的性工作者的小组和网络。对于否认其他性工作者权益的小组，我们不予支持。

我们的目标是加强和支持全球性工作者权益运动。这意味着不能仅仅考虑到个别小组或网络，还要考虑我们的拨款如何促进性工作者互相支持、分享经验、知识并共同努力做出改变。我们希望确保我们的拨款能用于地方、国家和地区层面。我们也在寻找致力于投入全球性工作者权益运动的受助者。至于我们的所有拨款，我们不对其使用方式作出规定。虽然我们希望拨款能帮助宣传性工作者权益运动，但我们也尊重受助者基于安全因素的考虑，采用匿名的做法。

II. 能力建设和技术协助

很少有支助方支持性工作者领导的小组和网络发展自己的组织能力，特别是以人权角度出发。与我们致力于性工作者领导的参与式工作方式相一致，我们的工作重点是开展同伴领导的能力建设，包括使用社区顾问。这种做法重视运动组织内的现有技能，并使性工作者领导的组织和网络能够分享同伴的专业知识，并从中获益。我们的主要拨款可包括被受助者列入优先考虑对象的能力建设和技术协助成本。

需要时，红雨伞基金秘书处也会针对拨款的准备、管理和报告工作向受助者提供技术支持。我们也可以向他们提供战略思维、制定组织重点、制定计划、资金筹集或者其他重要事项的相关支持。我们旨在为所有受助者利用和创造机会——特别是网络聯繫，促使他们与其他性工作小组和联盟相互学习和分享知识。

III. 宣传沟通和争取捐助

我们积极宣传红雨伞基金的存在和宗旨。我们希望全世界的性工作者领导的组织和网络了解我们优越的拨款方式，并鼓励它们提出资助申请。我们还将通过我们的网站公布受助者名单（除非出于安全考虑而采用匿名）以及拨款申请经验。

红雨伞基金以支助方社群为重点倡导对象。我们希望资助方给予性工作者领导的组织更多优先考量，并希望以捍卫人权的角度为性工作者提供资助。我们同时旨在让支助方了解我们的创新型参与式拨款机制并鼓励他们做出更多贡献，使社区成为主导力量。

红雨伞基金并非全球性工作者权益运动的代言人。在适当情况下，红雨伞基金向其支助方传递运动的重要信息。我们向性工作者承诺在我们与支助方的影响型合作中占据主导地位。我们也要求我们的支助方成员在与其同伴讨论时，坚决支持性工作者的权益，宣扬红雨伞基金及其参与方式。

IV. 资源动员

红雨伞基金的存续目的是为我们的拨款工作吸引更多资金，并鼓励支助方为性工作者领导的小组和性工作者的人权捍卫事业直接提供资金支持。我们对拨款组合的平衡进行了慎重考虑。我们的原则和价值观不因地理条件或其他支助方条件而发生动摇或削弱。我们希望我们可以一直提供主要拨款并在全世界范围内进行资助。我们的目标是到 2016 年筹集到两百万欧元，为红雨伞基金的工作提供直接支持。我们将把至少 70% 的年度预算直接用于资助性工作者领导的小组和网络。剩余 30% 则用于支付本基金的管理成本，包括参与式督导和拨款决策架构、资源动员工作、人员配备和间接成本。

除上述四项主要策略外，红雨伞基金还致力于建立参与式**督导结构**，即根据我们的原则，国际领导委员会的大多数成员将始终为性工作者。

根据 2013-2016 年策略举办的重要活动

| 参与式的督导 | | | |
|--|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • 发展、试点并执行区域性拨款项目咨询组（至少 80% 成员为性工作者）； • 执行新方案和传播理念 以支持会议之间的良好决策； • 每季度定期召开国际领导委员会的电话会议； • 每年召开国际领导委员会面对面会议； • 国际领导委员会的能力建设和新成员招聘； • 审查托管安排。 | | | |
| 拨款 | 能力建设 | 宣传沟通和争取捐助 | 资源动员 |
| <ul style="list-style-type: none"> • 从之前的公开接受申请中落实学习——包括进一步制定标准和改善项目咨询委员会的运作 • 运作公开接受申请并拨款 • 执行外部拨款审查 • 实施受助者合作监察和评估体系 • 制定多年期拨款计划 • 探索提供紧急拨款文件、分享学习以及运动进程 | <ul style="list-style-type: none"> • 通过拨款支持能力建设 • 应受助者请求提供相关的技术支持和服务 • 支持同行之间互助的能力建设 | <ul style="list-style-type: none"> • 阐明拨款原则和组合平衡 • 与其他支助方共同倡导以捍卫人权的角度为性工作提供资助 • 开发网站并使用其他媒体渠道（包括社交媒体）分享我们的原则、经历并增加性工作者权益运动的曝光率 • 延伸到性工作者领导的组织，提升对红雨伞基金和可获拨款类型的认识 | <ul style="list-style-type: none"> • 留住当前资助方并为基金吸引新支助方 |

何谓成功

红雨伞基金希望看到这样的世界：各个社会都支持和尊重所有性别的性工作者的健康权、人权、劳动权和自决权。很重要的一点是承认性工作者权益被否认，且这一点必须要改变。我们认为，实现改变的最有力武器是性工作者自己，通过强大和可持续的性工作者领导的组织和运动可以实现他们自己的议程和首要任务。性工作者权益联盟在支持自主权方法中发挥重要作用。红雨伞基金存续的目标是动员新拨款支持性工作者权益，使性工作者小组和网络既有资金又有能力实现他们需要的改变。我们认为，这也必须为自主的过程，性工作者和支助方作为搭档，实现性工作者领导的议程。

从长期来说，红雨伞基金成功与否的判断标准是一场强大和可持续的性工作者权益运动是否为性工作者争取更多权益，以及全球性工作者是否实现了改变现状。从中期来说，我们将通过以下三项重要结果判断实现总体目标的进度：

1. 更强大的性工作者领导的组织
2. 更强大的性工作者权益运动
3. 践行并分享我们的价值观

结果 1：更强大的性工作者领导的组织

更多经由性工作者有效领导的小组和网络，拥有明确的组织架构和决策机制、足够的力量、源源不断的资金来源以及基于权益的倡导策略。

关键指标：

- 1) 当前和新加入的支助方向性工作者领导的组织捐赠的资金数额；
- 2) 通过发展更明确的组织架构和能力增强其组织的受助者人数；
- 3) 已建设其组织基于权益倡导能力的受助者人数；
- 4) 通过入会、外联、服务和其他受助者组织的活动接触到的性工作者人数。

Formatted: Indent: Left: 0,63 cm

结果 2：更强大的性工作者权益运动

较强的全球性工作者权益运动，该项运动形式多样且曝光率高，在运动内部或外部与其他小组和网络保持较紧密联系，以便更加有效倡导与性工作者的自主议程一致的性工作者权益。

关键指标：

- 1) 从地理区域、受助者类型和性工作者多样性角度来说，拨款组合较强；

- 2) 作为全球性工作权益运动的一部分，受助者的曝光率；
- 3) 受助者与其他性工作领导者领导的组织、联盟和基金会建立的新联系数量。

结果 3：践行并分享我们的价值观

红雨伞基金是一种成功的全球模式，集参与度高、包含性广、透明度高的特点为一体——最重要的是——性工作领导者领导的基金会，我们主动积极分享经验。我们是一个学习型基金，致力于制定和执行有效学习、监察和评估流程。我们关于协作和参与的价值观是改变的理论 and 判断成功与否的基础条件。

关键指标：

- 1) 在制定红雨伞基金的决策时，性工作者的参与和领导能力等级；
- 2) 要求分享性工作领导者领导模式的请求数量（媒体、慈善空间等等）；
- 3) 红雨伞基金成立所需的流程文档；
- 4) 对抓住了参与式拨款机制的成功要素并吸取经验的红雨伞基金进程的评估。

学习原则和框架

红雨伞基金承认性工作者的自主权，并认为我们的一切工作应以性工作者为核心。我们力争参与具有以下特点的学习、监察和评估活动：

- **参与式和同伴领导**——在所有等级的评估中纳入性工作者参与。做好这一点意味着意识到个人付出的时间和精力并确定性工作者为了权益运动的利益而广泛参与而增加学习效果和能力。
- **灵活性和适应性**——红雨伞基金存续的目的是应对性工作者领导的小组和网络的议程，而不是指导他们。我们的监察系统必须具有很强的灵活性和适应能力，这样的系统对具有不同能力和经验水平的多元化受助者是有意义的，这实际上也反映了变化的复杂性和实现方式。
- **以学习为导向并付诸实施**——为了更有效完成使命，开发我们可以用来指导策略以及进行决策的信息，我们希望从支助方伙伴和其他资深支助方学习作为基金会的各种挑战——以及分享我们所学到的独特参与和工作方式，即红雨伞基金的工作方式。
- **注重贡献而不是归因**——我们认识到社会变化是大量行动者和干预因素共同作用产生的。红雨伞基金注重受助者在改变中所做出的贡献，而不是期望看到受助者极力证明单一组织的成就。
- **继续**——将学习、监察和评估融入到计划制定和执行过程中；而不是在拨款或项目结束后就停止监督。

红雨伞基金关于学习的重要问题

我们对下列重要学习目标做出贡献：

- i. 增加世界不同地区关于性工作者领导的组织和组织内部的知识 and 专业技术；
- ii. 作为一个参与式的性工作者领导的基金，如何有效运作以及该方式如何被其他基金采用；
- iii. 影响慈善业界的成功策略，以致于支助方改变他们的方式转而接受更大胆支持性工作者人权的模式。

Formatted: Indent: Left: 0,45 cm